



Crna Gora
AGENCIJA ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE

Broj: 03-UPI-3455/5
Podgorica, 21.10.2026. godine

Agencija za zaštitu životne sredine, rješavajući po zahtjevu preduzeća „UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ” iz Podgorice, broj 03-UPI-3455/1 od 02.10.2026. godine, na osnovu člana 40 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Sl. list CG", br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 104/24, 117/24, 39/25, 97/25), člana 18, člana 46 stav 2, člana 14 Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list CG”, broj 75/18), donosi:

RJEŠENJE

1. - **UTVRĐUJE SE** da nije potrebna izrada Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu za projekat rekonstrukcije magistralnog puta M-2, Kolašin – Mojkovac, km 1046+150 – km 1067+500, Dionica 2 – od km 1005+765,37 do km 1055+944,24, Dionica 3 – od km 1055+94,24 do km 1061+229,36, Dionica 4 – od km 1061+229,36 do km 1067+500, Opština Kolašin i Opština Mojkovac.
2. - **NOSILAC PROJEKTA „UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ” iz Podgorice**, može pristupiti izvođenju projekta iz tačke I ovog rješenja, u skladu sa važećim tehničkim normativima i standardima propisanim za tu vrstu projekata, **uz obavezu da pri izvođenju projekta primjeni potrebne mjere predložene u dokumentaciji za odlučivanje o potrebi procjene uticaja na životnu sredinu, i to:**

Mjere zaštite predviđene zakonom i drugim propisima

Rekonstrukcija putnog pravca, mora se projektovati i realizovati na način koji:

- obezbjeđuje njegovo normalno funkcionisanje i
- smanjuje potencijalni uticaj na stanje životne sredine na lokaciji i njenom okruženju.

Mjere zaštite životne sredine predviđene zakonima i drugim propisima proizilaze iz zakonskih normi koje je neophodno ispoštovati pri realizaciji i eksploataciji projekta:

- Obzirom na značaj projekta, u pogledu njegove sigurnosti, to se prilikom projektovanja i realizacije potrebno pridržavati se svih važećih zakona i propisa koji regulišu predmetnu problematiku.
- Ispoštovati sve regulative (domade i Evropske) koje su vezane za granifne vrijednosti intenziteta određenih faktora u pogledu zaštite životne sredine. - Obezbijediti određeni nadzor prilikom izvođenja radova radi kontrole sprovođenja propisanih mjera zaštite od strane stružnog kadra za sve faze. Pored navedenog neophodno je i sledede:
 - Izvođač radova je obavezan da uradi poseban elaborat o uređenju gradilišta i rada na gradilištu sa naznačenim mjerama zaštite na radu po važećim propisima i standardima.



AGENCIJA ZA ZAŠTITU
ŽIVOTNE SREDINE

AGENCIJA ZA ZAŠTITU
ŽIVOTNE SREDINE
CRNE GORE

IV Proleterske 19
81000 Podgorica, Crna Gora
tel.: +382 20 446 500
email: epamontenegro@gmail.com
www.epa.org.me

- Neophodno je izvršiti pravilan izbor materijala, oprema tehnološkim zahtjevima, uz neophodno priloženu atestnu dokumentaciju.

Mjere zaštite predviđene prilikom realizacije projekta

Mjere zaštite životne sredine u toku realizacije projekta obuhvataju sve mjere koje je neophodno preduzeti za dovođenje kvantitativnih negativnih uticaja na dozvoljene granice, kao i preduzimanje mjera kako bi se određeni uticaji sveli na minimum.

Pošto se određene mjere odnose na više sgmenata životne sredine, to su one dijelom izložene za određene radove, a dijelom za određene segmente životne sredine. Mjere za gradilište, mašine i pripremne radove

Mjere obuhvataju sledede:

- Izvođač radova je dužan organizovati postavljanje gradilišta tako da njegovi privremeni objekti, oprema i drugo ne utifu na tredu stranu, okolni prostor.
- Gradilište mora biti tako organizovano i uređeno tako da je omogućeno nesmetano i sigurno izvođenje svih vrsta radova.
- Mjesta na kojima se izvode građevinski radovi i organizuju gradilišta, treba da zauzimaju što manju površinu, kako bi se smanjio uticaj na životnu sredinu.
- Građevinska mehanizacija za asfaltiranje treba da zadovolji Evropske standarde za vanputnu mehanizaciju (EU Stage III B i Stage IV iz 2006. odnosno 2014. god.) prema Direktivi 2004/26/EC).
- Tokom izvođenja radova održavati mašine i vozila u ispravnom stanju, sa ciljem maksimalnog smanjenja buke, kao i eliminisanja mogućnosti curenja nafte, derivata i mašinskog ulja.
- Građevinske mašine (za asfaltiranje) i prevozna sredstva moraju biti opremljena protivpožarnim aparatima, a brzina saobradaja prema objektu mora se ogranifiti na 10 km/h, a i manje ako se to zahtjeva.
- Sav materijal koji se koristi za izgradnju mosta mora imati validnu dokumentaciju o porijeklu.
- Sva mjesta u zoni izvođenja građevinskih radova moraju se orošavati/polivati tehnikom vodom na odgovarajući nacin, kako bi se minimizirao uticaj prašine na životnu sredinu.

Mjere koje se odnose na zaštitu voda

Mjere za zaštitu voda rijeke najviše su vezane za realizaciju projekta i one obuhvataju sledede:

- Prilikom rekonstrukcije saobrađajnice ne smiju se koristiti materije koje bi u slufaju da dospiju u vodotok, negativno uticale na njegov kvalitet i njegov živi svijet.
- Prilikom izvođenja građevinskih radova potrebno je ispod mosta sukcesivno postavljati zaštitne podloge, kao bi se sprijeilo da građevinski otpad upada u rijeku i u njenu okolinu.
- Na podruđu zahvata nije dozvoljeno deponovati bilo koju vrstu otpadnih materijala.



Mjere koje se odnose na zaštitu flore i faune

Mjere obuhvataju sledeće:

- Prije početka građevinskih radova treba izabrati mjesta koja su prethodno degradirana ili bila zauzeta odnosno izgrađena, u svrhu odlaganja građevinskog i drugog otpadnog materijala, mjesta za privremena parkiranja i manipulaciju mašina i prevoznih sredstava, a sve radi zaštite biodiverziteta.
- Prilikom rekonstrukcije saobraćajnice obavezno je smanjiti sve moguće negativne uticaje na floru, faunu i na prirodna staništa.

Mjere koje se odnose na otpad

Mjere obuhvataju sledeće:

- Sa otpadom koji nastaje u procesu izvođenja građevinskih radova postupa se u skladu sa Pravilnik o klasifikaciji otpada, katalogu otpada, postupcima obrade otpada, odnosno prerade i odstranjivanja otpada („Sl. list CG” br. 64/24).
- Građevinski otpad se može privremeno skladištiti u zoni gradilišta do završetka građevinskih radova, odnosno građevinski otpad mora biti uklonjen prije konačnog Tehničkog prijema objekta.
- Generisani otpad neophodno je razvrstati prema porijeklu (katalogu otpada), kategoriji (listi otpada) i karakteru.
- Strogo je zabranjeno miješanje različitih vrsta otpada.
- Izvođač treba da vodi evidenciju o vrsti i količini građevinskog otpada.
- Izvođač sačinjava plan upravljanja građevinskim otpadom na koji saglasnost daje nadležni organ u skladu sa zakonom.

Mjere koje se odnose na buku

Problemi buke tokom izvođenja građevinskih radova, mogu se smanjiti korišćenjem dobro održavane opreme i korišćenjem opreme sa prigušivačima zvuka, u skladu sa postojećom regulativama za kontrolu buke i ograničavanjem radnih aktivnosti na dnevno radno vrijeme.

U tom smislu Izvođač radova treba da dostavi sledeće:

- metodologiju i način rada kojom će biti opisana vrsta radova i predložene mjere i metode za kontrolu buke,
- program radova treba da sadrži lokaciju za svaku aktivnost, navodeći jasnije izvor buke za svaku aktivnost, dokumentaciju koja definiše nivo izvor buke i procjenu maksimalnog nivo buke na određenim lokacijama.

Mjere zaštite nakon završetka radova

Mjere obuhvataju:

- Lokacije koje su u funkciji realizacije projekta dovesti u prihvatljivo/zadovoljavajuće stanje saglasno zakonskim propisima, projektnoj i ugovornoj dokumentaciji.
- Izvršiti bezbjedno uklanjanje tehnološke i druge opreme i uređaja, koji su instalirani u funkciji izgradnje mosta.



- Sve zaostale otpadne materije koje imaju upotrebnju vrijednost, isporučiti preduzedima ovlaštenim za sakupljanje, transport i preradu sekundarnih sirovina, uz popunjavanje i ovjeru dokumenata o kretanju otpada.
- Zaostali komunalni otpad bezbjedno ukloniti sa predmetnih lokacija i deponovati na gradsku deponiju, angažovanjem lokalnog komunalnog preduzeda.

Mjere zaštite u toku redovne eksploatacije projekta

Mjere zaštite životne sredine u toku eksploatacije objekta, takođe obuhvataju sve mjere koje je neophodno preduzeti za dovođenje kvantitativnih negativnih uticaja na dozvoljene granice, kao i preduzimanje mjera kako bi se određeni uticaji sveli na minimum.

Mjere zaštite od aerozagađenja

Emisije zagađujućih materija iz prevoznih sredstava u toku eksploataciji projekta, pri planiranom obimu saobradaja nede znafajnije uticati na kvalitet vazduka na lokaciji i njenom okruženju. Smanjena emisija produkata sagorevanja „sus“ motora može se postidi smanjenjem potrošnje goriva i korišdenjem ekološki prihvatljivijih goriva.

Mjere zaštite zemljišta i voda

Komunalno održavanje i fišdenje putnog pravca radi smanjenja mogudnosti zagađenja rijeke i okolnog prostora.

Mjere zaštite flore i faune

Da bi se uticaj na floru i faunu u toku eksploatacije projekta smanjio neophodno je:

- Stručno nadgledanje stanja dendroflora u zoni uticaja saobradaja u smislu pradenja "zdravlja" stabala i šume, usled negativnih uticaja izduvnih gasova, kao i kroz borbu protiv fitopatoloških i entomoloških bolesti drveda kroz primjenu mjera njege i redovnog pradenja stanja u svim fenofazama razvitka.

Mjere zaštite od saobradajne buke

Da bi se smanjili negativni uticaji saobradajne buke na životnu sredinu i stanovništvo potrebno je planirati i sprovesti mjere zaštite. Jedan od najvedih uticaj na emisiju drumske buke ima stanje kolovozne konstrukcije pa se kao jedna od bitnijih mjera zaštite od buke predviđa i njeno redovno održavanje. Planirane konstrukcije za zaštitu od buke de svoju osnovnu funkciju ispuniti samo kada se drumski saobradaj odvija na kolovozu koji je u dobrom stanju i koji se redovno održavaju, kao i kada se poštuju projektovane brzine kretanja.

Mjere zaštite u slučaju akcidenta

Osnovni cilj analize uticaja, kada su u pitanju akcedentni slufajevi, je da se ukaže na njihove mogude posljedice i ako je vjerovatnodu njihove pojave, definisanje mjesta i vremena njihovog nastanka veoma teška za procjenu. Akcidentni slufajevi mogu nastati kako u fazi rekonstrukcije tako i u fazi eksploatacije putnog pravca. Rizik od akcidenta u toku izgradnje



U toku rekonstrukcije moguće su okolnosti koje dovode do neželjenih i nesrednjih slučajeva najčešće iz domenu rizika po zdravlje i život neposrednih učesnika u radnom procesu. Rekonstrukcija saobraćajnice podrazumijeva i rizike po zdravlje i rizike po bezbjednost za izvršiće koji rukuju opremom ili su izloženi nepovoljnim prostornim uslovima kod izvođenja.

Posebno značajan dio rizika vezan je za izvođenje radova pod saobraćajem. Da bi se ovi rizici umanjili neophodno je poštovanje niz procedura u domenu organizacije izvođenja radova, što se postiže izradom kompletne planske dokumentacije za izvođenja radova. Rizik od akcidenta u toku eksploatacije U toku eksploatacije saobraćajnice postoji rizik od saobraćajnih udesa.

Rizik od saobraćajnih nezgoda zavisi od obima saobraćaja, vrste vozila odnosno strukture vozila, karakteristika puta i stanja vozača. Aktivne mjere kod ovih akcidentnih situacija podrazumijevaju djelovanje službi za održavanje i hitne intervencije, mjere ograničenja prometa vozilima s opasnim teretima, te mjere obavješćavanja i signalizacije.

Ove su mjere u svakom slučaju najvažnije i presudne za konačni ishod svakog iznenadnog zagađenja. Transport opasnih materija mora se odvijati u skladu sa Zakonom o prevozu opasnih materija („Sl. list CG”, br.33/14) i potvrđenim međunarodnim ugovorima (ADR sporazumom). U slučaju nezgode prevoznik je dužan da obezbijedi, prikupi i odstrani opasnu materiju ili da je na drugi način učini bezopasnom i o tome obavijesti nadležno ministarstvo, a u zavisnosti od vrste i količine opasne materije i organ državne uprave nadležan za poslove zdravlja, organ uprave nadležan za poslove zaštite životne sredine, organ uprave nadležan za policijske poslove i organ uprave nadležan za inspeksijske poslove. Ako prevoznik nije u mogućnosti da prosute opasne materije prikupi, odstrani, smjesti na određeno mjesto ili na drugi način obezbijedi, nadležno ministarstvo će pozvati privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnika, koje raspolaže tehničkim sredstvima za izvršenje takvog posla, da to uradi na račun prevoznika.

Ukoliko dođe do izlivanja ili curenja nafte i naftnih derivata iz cistijerni pri prevozu u drumskom saobraćaju potrebno je preduzeti sledeće mjere zaštite:

- eliminisati sve izvore paljenja (pušenje, varnjenje, vatru) u neposrednoj okolini,
- ne smije se dodirivati ili hodati kroz izlivenu materiju.
- zaustaviti izlivanje ako to nije opasno,
- spriječiti da supstanca dospe u vodene tokove,
- prepumpavanje preostalih količina iz ošteđenih cistijerni (ukoliko je bezbjedno),
- pjena za sprječavanje isparenja se može koristiti za smanjenje isparenja,
- za apsorbovanje i zatrpavanje koristiti suhu zemlju, pijesak ili neku drugu nezapaljivu materiju,
- odstranjivanje površinski sakupljenih zagađivača, kao i zamjenu natopljenog tla i njegovo odlaganje uraditi u skladu sa zakonskom regulativom.

U slučaju požara sa naftom i naftnim derivatima treba imati u vidu da ovi proizvodi imaju vrlo nisku tačku paljenja. Tako za gašenje malih požara koristi se: suva hemikalija, CO₂, vodeni sprej ili obična pjena, a za gašenje velikih požara: vodeni sprej, magla ili obična pjena.

U slučaju velikog požara, koristiti samostojne vatrogasne armature ili monitor mlaznice; ako to nije moguće udaljiti se od požara i pustiti da gori.



Treba naglasiti da se voda ne smije koristiti za gašenje ovakvih požara. Na stabilnost objekta veliki negativan uticaj može imati jak zemljotres, fija se pojava, snaga i posljedice koju mogu nastati ne mogu predvidjeti. Napomena: Pored navedenog sve akcidentne situacije koje se pojave rješavaju se u okviru Plana zaštite i spašavanja.

Druge mjere koje mogu uticati na sprječavanje ili smanjenje štetnih uticaja na životnu sredinu

1. Nosilac projekta mora da posjeduje kompletnu dokumentaciju o izvedenom stanju, ateste za opremu, kao i izvještaje o ispitivanjima;
2. Nosilac projekta mora da posjeduje Pravilnik o radu u kome je definisan postupak za slučaj opisanih mogućih akcidenata, način obuke zaposlenih i zaduženja u takvim situacijama;

Pored navedenog, nosilac projekta treba da postupi u svemu u skladu sa mjerama koje su predviđene u cilju sprječavanja, smanjenja ili otklanjanja značajnog štetnog uticaja na životnu sredinu, a koje su opisane u dokumentaciji.

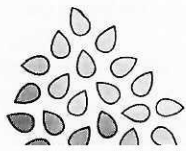
Nadzor nad ovim aktivnostima vrši Ekološka inspekcija. Shodno članu 59. Zakona o životnoj sredini, vlasnik objekta dužan je da rezultate monitoringa dostavlja nadležnom organu lokalne uprave i Agenciji za zaštitu životne sredine Crne Gore.

3. – **NOSILAC PROJEKTA „UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ” iz Podgorice** je dužno da u roku od dvije godine od dana dobijanja ovog rješenja pribavi dozvolu ili odobrenje za projekat rekonstrukcije magistralnog puta M-2, Kolašin – Mojkovac, km 1046+150 – km 1067+500, Dionica 2 – od km 1005+765,37 do km 1055+944,24, Dionica 3 – od km 1055+94,24 do km 1061+229,36, Dionica 4 – od km 1061+229,36 do km 1067+500, Opština Kolašin i Opština Mojkovac.
4. **Nosilac projekta je dužan** da ovo rješenje da na uvid obrađivaču tehničke dokumentacije kako bi se navedene mjere ispoštovale pri izradi tehničke dokumentacije i iste provjerile u postupku tehničke kontrole projekta i tehničkog pregleda objekta.
5. – **NALAŽE SE NOSIOCU PROJEKTA „UPRAVI ZA SAOBRAĆAJ” d.o.o. Podgorica** da u slučaju proširenja kapaciteta izvedenog projekta, podnese zahtjev nadležnom organu za odlučivanje o potrebi izrade Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu.

O b r a z l o ž e n j e

Nosilac projekta „UPRAVA ZA SAOBRAĆAJ” iz Podgorice, podnijelo je Agenciji za zaštitu životne sredine zahtjev za odlučivanje o potrebi izrade Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu za projekat rekonstrukcije magistralnog puta M-2, Kolašin – Mojkovac, km 1046+150 – km 1067+500, Dionica 2 – od km 1005+765,37 do km 1055+944,24, Dionica 3 – od km 1055+94,24 do km 1061+229,36, Dionica 4 – od km 1061+229,36 do km 1067+500, Opština Kolašin i Opština Mojkovac, broj 03-UPI-3455/1 od 02.10.2026. godine.

Uz zahtjev za odlučivanje o potrebi izrade Elaborata procjene uticaja predmetnog projekta na životnu sredinu priložena je dokumentacija propisana Pravilnikom o sadržaju dokumentacije koja se podnosi uz



zahtjev za odlučivanje o potrebi izrade Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu („Službeni list Crne Gore", br. 19/19).

Nakon razmatranja predmetnog zahtjeva, Agencija za zaštitu životne sredine je konstatovala da predmetni zahtjev sadrži podatke relevantne za odlučivanje. Postupajući po zahtjevu Nosioca projekta, a shodno odredbama člana 13 Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu, Agencija za zaštitu životne sredine obavijestila je zainteresovane organe, organizacije i javnost, organizovala javni uvid i obezbijedila dostupnost podataka i dokumentacije Nosioca projekta. Uvid u dokumentaciju je organizovan u Agenciji za zaštitu životne sredine. Takođe, dokumentacija je bila postavljena na sajtu Agencije za zaštitu životne sredine, www.epa.org.me.

Tokom javnog uvida nije bilo primjedbi na predmetnu dokumentaciju.

Uvidom u spisak projekata definisanih Uredbom o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu („Sl. list RCG", br. 20/07, „Službeni list CG", broj 47/13 i „Službeni list CG", broj 53/14 i 37/18), utvrđeno je da se planirani projekat nalazi u Listi II - redni broj 12. Infrastrukturni projekti (f), za koji se postupak procjene sprovodi po odluci nadležnog organa.

Razmatranjem predmetnog zahtjeva Nosioca projekta i podataka o predmetnoj lokaciji, karakteristikama i mogućim uticajima navedenog projekta na životnu sredinu, Agencija za zaštitu životne sredine je utvrdila razloge za donošenje ovog rešenja:

- Predmetna trasa je podijeljena u četiri dionice, i to: Dionica 1: Dionica 2: Dionica 3: Dionica 4: od km 1046+150 od km 1050+765,37 od km 1055+944,24 od km 1061+229,36 do km 1050+765,37 do km 1055+944,24 do km 1061+229,36 do km 1067+500.
- Predmet projekta su Dionica 2 – od km 1005+765,37 do km 1055+944,24, Dionica 3 – od km 1055+94,24 do km 1061+229,36, Dionica 4 – od km 1061+229,36 do km 1067+500.
- Shodno izdatim UTU, od strane Ministarstva održivog razvoja i turizma - Direktorata za građevinarstvo, br. 1055-1029-8 od 05.05.2016. god. planirana je rekonstrukcija dijela magistralnog puta M-2 dionica Kolašin-Mojkovac (km 1046+150 - km 1067+500), u dužini od cca 21,35 km (trasa, tuneli, galerije, mostovi), uključujući i projektovanje potrebnih raskrsnica.
- Rekonstrukcijom postojećeg puta ne dolazi do promjene i zauzimanja novih površina, već se rekonstrukcija vrši u postojećim gabaritima.
- Imajući u vidu karakteristike zahvata doći će do određene promjene topografije lokalnog terena sa najvišim stepenom prisutnosti na samoj lokaciji.
- Buka koja će se javiti na gradilištu u toku realizacije projekta, privremenog je karaktera.
- U toku eksploatacije projekta buka se javlja od odvijanja saobraćaja.
- Kumulativni uticaji sa uticajima drugih postojećih projekata će izostati, pošto na posmatranom području nema drugih zagađivača.
- Izgradnja i eksploatacija objekta neće imati prekogranični uticaj.

Imajući u vidu navedeno, Agencija za zaštitu životne sredine je na osnovu sprovedenog postupka, razmatranja zahtjeva Nosioca projekta i uvida u dostavljenu dokumentaciju, a primjenom odredaba člana 14 Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu, te članova 18 i 40 stav 1 Zakona o upravnom postupku, i člana 40 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, odlučila kao u dispozitivu ovog rešenja.



Ovim rješenjem su utvrđene mjere za sprečavanje mogućih štetnih uticaja na životnu sredinu u toku izvođenja projekta i naloženo je Nosiocu projekta da ovo rješenje da na uvid obrađivaču tehničke dokumentacije kako bi se navedene mjere ispoštovale pri izradi tehničke dokumentacije i provjerile u postupku tehničke kontrole projekta i tehničkog pregleda objekta.

Takođe, rješenjem je utvrđena obaveza nosioca projekta da u slučaju proširenja kapaciteta izvedenog projekta, podnese zahtjev nadležnom organu za odlučivanje o potrebi izrade Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu.

Rješenje prestaje da važi ukoliko nosilac projekta u roku od dvije godine, od dana dostavljanja Rješenja, ne pribavi dozvolu za izvođenje projekta od strane nadležnog organa.

Agencija za zaštitu životne sredine obavijestiće zainteresovane organe, organizacije i javnost o donijetoj odluci.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Ministarstvu ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera u roku od 15 dana od dana njegovog prijema, a preko ovog organa.

S poštovanjem,

Marko Medenica
v.d. Direktor-a



**AGENCIJA ZA ZAŠTITU
ŽIVOTNE SREDINE
CRNE GORE**

IV Proleterske 19
81000 Podgorica, Crne Gora